

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Чувашской Республике - Чувашии**

Московский проспект, д. 2
г. Чебоксары, 428018
тел. (8352) 58-42-08, факс (8352) 58-40-13
[e-mail: to21@fas.gov.ru](mailto:to21@fas.gov.ru)



**ФЕДЕРАЦИН МОНОПОЛИЕ
ХИРĔÇ КĔРЕШЕКЕН СЛУЖБИ**

**Федерацин монополие
кĕрешекен службин
Чăваш Республикинчи -
Чăваш Енри Управленийĕ**

Мускав проспекчĕ, 2-мĕш çурт,
Шупашкар хули, 428018
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13
[e-mail: to21@fas.gov.ru](mailto:to21@fas.gov.ru)

№ _____
На № _____ от _____

Решение №021/06/104-392/2020

ООО "РусСофт 21" , , serv.serv.2013@mail.ru

Муниципальное казёное учреждение "Центр
организации закупок" г. Чебоксары, 428017,
ЧР, г. Чебоксары, ул. Пирогова, д. 20,
gcheb_munzakaz18@cap.ru

Р Е Ш Е Н И Е

**по результатам рассмотрения обращения об отказе во включении
сведений в Реестр недобросовестных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)**

Дело № 021/06/104-392/2019

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 08 апреля 2020 года
Решение изготовлено в полном объеме 08 апреля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

председателя Комиссии:

Винокуровой Н.Ю. – заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок Управления;

членов Комиссии:



Романова Р.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
Морозовой Е.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
в присутствии представителей:

от уполномоченного учреждения - Муниципального казённого учреждения «Центр организации закупок» города Чебоксары — Степанова Артура Александровича, представителя по доверенности;

от победителя закупки – общества с ограниченной ответственностью «РуСофт21» – Кузнецова Максима Олеговича, представителя по доверенности от 06.03.2020 №б/н ;

рассмотрев обращение, представленное Муниципальным казённым учреждением «Центр организации закупок» города Чебоксары (далее — МКУ «Центр организации закупок города Чебоксары», Уполномоченное учреждение) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) сведений об обществе с ограниченной ответственностью «РуСофт21» (далее – ООО «РуСофт21», Исполнитель), находящемся по адресу: 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. М.Павлова, д. 31 (ИНН/КПП 2130146050/213001001),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии 25.04.2020 поступило обращение МКУ «Центр организации закупок города Чебоксары» о включении в Реестр сведений об ООО «РуСофт21» в связи с уклонением от заключения контракта.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры исполнения обязательств по государственным или муниципальным контрактам, защиты добросовестной конкуренции и предотвращения злоупотреблений в сфере закупок со стороны недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Законом о контрактной системе предусмотрено создание реестра недобросовестных поставщиков. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (часть 1 статьи 104 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты

расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 4 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила) ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с пунктом 9 Правил, информация и документы, предусмотренные пунктами 6 - 8 настоящих Правил, направляются заказчиком в уполномоченный орган на бумажном носителе с сопроводительным письмом за подписью уполномоченного должностного лица заказчика либо в электронной форме (в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок), имея в виду, что эта информация должна быть подписана указанным должностным лицом с использованием электронной подписи.

В силу пункта 11 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 Правил установлено, что рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. В случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 настоящих Правил. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

Изучив представленные документы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

27.02.2020 Уполномоченным учреждением на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение №0815300003220000062 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по технической поддержке автоматизированной информационной системы "Управление муниципальной собственностью города Чебоксары", с начальной (максимальной) ценой контракта 150 000,00 руб. Одновременно на официальном сайте размещена документация об электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 10.03.2020, ООО «РуСофт21» признано победителем электронного аукциона, с ценой контракта 150 000,00 рублей.

Порядок заключения контракта по результатам проведения электронной процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен

статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (часть 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной

системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (часть 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с частью 8.1. статьи 96 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 10.03.2020 размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 10.03.2020.

Установлено, что 12.03.2020 Уполномоченным учреждением на официальном сайте сформирован и отправлен ООО «РуСофт21» для подписания проект контракта.

13.03.2020 Общество подписало контракт на оказание услуг по технической поддержке автоматизированной информационной системы "Управление муниципальной собственностью города Чебоксары", а также для предоставления обеспечения исполнения контракта разместило на электронной площадке информацию, содержащуюся в реестре контрактов.

В качестве подтверждения добросовестности ООО «РуСофт21» представило Уполномоченному учреждению информацию о трех исполненных государственных контрактах, а именно:

- реестровый номер контракта №2212903934318000086 от 09.07.2018 (цена контракта – 163 600,00 рублей), срок действия контракта по 31.12.2018;
- реестровый номер контракта №2860100962019000020 от 02.12.2019 (цена контракта – 40 000,00 рублей), срок действия контракта по 31.12.2020;
- реестровый номер контракта №3212600200018000025 от 21.12.2018 (цена контракта – 150 000,00 рублей), срок действия контракта по 31.01.2020.

Однако, контракт с реестровым номером №2860100962019000020, на дату подачи заявки на участие в закупке (заявка подана 06.03.2020), не завершен.

Таким образом, ООО «РуСофт21» не выполнило требование части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Уполномоченное учреждение 23.03.2020 приняло решение о признании ООО «РуСофт21» уклонившимся от заключения контракта.

23.03.2020 соответствующий протокол размещен в Единой информационной системе.

Согласно пунктам 11, 12 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6-8 Постановления, *на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).*

На рассмотрении дела, представитель ООО «РуСофт21» пояснил, что при направлении контракта (с реестровым номером №2860100962019000020) на электронную площадку, информация с текстом о «завершенных» контрактах, в личном кабинете Общества, отсутствовала. Возможность заменить контракт с реестровым номером №2860100962019000020 на другой контракт с реестровым номером №2041113030219000017 от 25.02.2019 (цена контракта – 125 166,67 рублей), срок действия которого по 31.12.2019, у Общества не имелась.

Обществом также сообщено, что после признания его уклонившимся от заключения контракта, ООО «РуСофт21» письмом направило Уполномоченному учреждению подписанный контракт и информацию о трех исполненных государственных контрактах, подтверждающую добросовестность Общества.

Кроме того, в качестве подтверждения добросовестности участника закупки, ООО «РуСофт21» были представлены 13 контрактов, заключенных в 2017, 2018, 2019 годах, которые исполнены без применения к ООО «РуСофт21» неустоек (штрафов, пеней), что является одним из обстоятельств, исключających

возможность наступления неблагоприятных последствий для заказчиков, поскольку свидетельствует об отсутствии самого неправомерного поведения.

Таким образом, действия Исполнителя указывают на намерение исполнить обязательства по контракту надлежащим образом.

Реестр является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры исполнения обязательств по контракту. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах (часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Вместе с тем основанием для включения в Реестр является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем закупки и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила, не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий Реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что необходимость по включению ООО «РуСофт21» в Реестр отсутствует, поскольку действия Исполнителя не свидетельствуют о недобросовестном поведении победителя аукциона.

По результатам рассмотрения обращения Муниципального казённого учреждения «Центр организации закупок» города Чебоксары, Комиссия Чувашского УФАС России не усматривает в действиях ООО «РуСофт21» намеренного уклонения от заключения контракта, поскольку победитель закупки был намерен оказать услуги, предусмотренные контрактом.

Комиссия также отмечает, что добросовестное поведение ООО «РуСофт21» при исполнении государственных и муниципальных контрактов подтверждается сведениями единой информационной системы в сфере закупок, из которых следует, что Исполнитель продолжительное время принимает участие в закупках, неоднократно становился победителем и надлежащим образом исполнял контракты.

Кроме того, Заказчик не настаивает на включение в реестр недобросовестных поставщиков ООО «РуСофт21», Комиссия Управления посчитала возможным не включать Исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «РуСофт21», находящемся по адресу: 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. М.Павлова, д. 31 (ИНН/КПП 2130146050/213001001) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель Комиссии

Н.Ю. Винокурова

Члены Комиссии

Р.В. Романов

Е.А. Морозова

Примечание: Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.